



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind completarea
art.28 al Legii nr.340/2004**

Analizând propunerea legislativă privind completarea art.28 al Legii nr.340/2004, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B570 din 2.11.2011,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare completarea art.28 din Legea nr.340/2004 privind prefectul și instituția prefectului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul ca, în unitățile administrativ-teritoriale în care persoanele aparținând unei minorități naționale au o pondere mai mare de 20%, prefectul să dispună prin ordin ca inscripțiile din sediile serviciilor publice deconcentrate să fie realizate și în limba minorității naționale respective și, de asemenea, să fie angajate persoane care cunosc limba minorității naționale respective în toate acele funcții care au relație cu publicul. Totodată, se preconizează să se facă toate demersurile de către conducătorii instituțiilor respective pentru garantarea folosirii limbii minorității naționale în scris și oral.

Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.123 alin.(3) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Referitor la soluția legislativă preconizată, semnalăm că, așa cum se arată în Expunerea de motive, România a ratificat, prin Legea nr.282/2007, Carta europeană a limbilor regionale sau minoritare, adoptată la Strasbourg la 5 noiembrie 1992. În conformitate cu prevederile Cartei, la nivel constituțional, se regăsesc norme care asigură pe deplin posibilitatea folosirii limbii minorităților naționale în

învățământ, justiție și la nivelul autorităților administrației publice locale. Amintim, în acest sens, prevederile art.32 alin.(3), potrivit cărora dreptul persoanelor aparținând minorităților naționale de a învăța limba lor maternă și dreptul de a putea fi instruite în această limbă sunt garantate. De asemenea, dispozițiile constituționale ale art.120 alin.(2) prevăd asigurarea folosirii, în scris și oral, a limbii minorității naționale în unitățile administrativ-teritoriale în care cetățenii aparținând unei minorități naționale au o pondere semnificativă (20% conform prevederilor din Legea administrației publice locale). În acest context, menționăm și consacrarea la nivelul Legii fundamentale (art.128 alin.(2)) a dreptului cetățenilor români aparținând minorităților naționale de a se exprima în limba maternă în fața instanțelor de judecată, în condițiile legii organice.

În plus, precizăm că, în dezvoltarea dispozițiilor art.120 alin.(2) din Constituția României, republicată, Legea administrației publice locale nr.215/2001 stabilește regulile referitoare la dreptul cetățenilor aparținând unei minorități naționale de a folosi limba maternă în administrația publică locală, reguli a căror punere în aplicare este prevăzută în Hotărârea Guvernului nr.1206/2001, cu modificările ulterioare.

De altfel, este incontestabil, iar practica o dovedește că, în prezent, aceste dispoziții constituționale sunt recunoscute și aplicate în zonele cu o pondere mai mare a minorităților naționale, concretizate prin folosirea bilingvă a denumirii localităților, străzilor sau sediilor autorităților sau instituțiilor administrației publice locale în care acestea își desfășoară activitatea.

3. Fără a ne pronunța asupra oportunității soluției legislative propuse, este de analizat dacă obligația prefectului de a dispune prin ordin să fie angajate „persoane care cunosc limba minorităților naționale” nu reprezintă o depășire a atribuțiilor și competențelor sale constituționale.

De asemenea, apreciem că trebuie reanalizată și norma propusă pentru alin.(4) al art.28, prin care se instituie obligația prefectului de a sancționa conducătorii serviciilor publice deconcentrate care nu se conformează ordinului său, putând ajunge, *in extremis*, la formularea demersurilor necesare pentru demiterea acestora.

Avem în vedere faptul că norma nu este corelată cu prevederile art.44 alin.(3) din Legea nr.90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor, potrivit cărora conducătorii serviciilor publice deconcentrate se numesc și se eliberează din funcție de către **ministru**, astfel că și competența

sanționării acestora aparține tot ministrului. În aceste condiții, prefectul nu ar putea decât să **propună** sancționarea conducătorului serviciului public deconcentrat, așa cum corect s-a reținut în proiect în ceea ce privește posibilitatea prefectului de a face „demersurile necesare pentru demiterea acestuia”. Este necesară, de aceea, corelarea textelor.

În acest context, apreciem că soluția legislativă propusă trebuie să aibă în vedere și prevederile art.6 alin.(2) din Legea fundamentală, potrivit căreia „Măsurile de protecție luate de stat pentru păstrarea, dezvoltarea și exprimarea identității persoanelor aparținând minorităților naționale trebuie să fie conforme cu principiile de egalitate și de nediscriminare în raport cu ceilalți cetățeni români”.

4. Sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă, formulăm următoarele observații și propuneri:

a) la **titlu**, pentru rigoare și uniformitate în redactare cu alte acte modificatoare, este necesară reformularea textului astfel:

„Lege pentru completarea art.28 din Legea nr.340/02004 privind prefectul și instituția prefectului”.

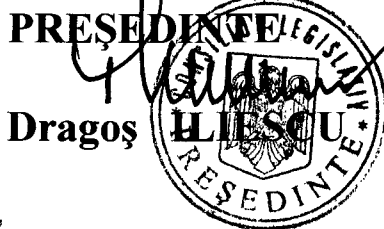
b) la **articolul unic**, pentru respectarea uzanțelor în redactarea actelor normative, propunem reformularea părții dispozitive astfel:

„**Articol unic. - După alineatul (2) al articolului 28 din Legea nr.340/2004 privind prefectul și instituția prefectului, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr.225 din 24 martie 2008, cu modificările și completările ulterioare, se introduc două noi alineate, alin.(3) și (4), cu următorul cuprins:**”.

La textul propus pentru **alin.(3)**, din considerente gramaticale, sintagma „să fie angajați persoane” se va înlocui prin sintagma „să fie angajate persoane”.

La textul propus pentru **alin.(4)**, având în vedere că formularea „ordinul prevăzut în alineatul precedent” este neriguroasă, nefiind recomandată de normele de tehnică legislativă, propunem înlocuirea acesteia cu o normă de trimitere la alineatul avut în vedere, în următoarea redactare: „ordinul prevăzut la **alin.(3)**”.

dr. Dragoș



București

Nr. 1244/24.11.2011.

L. nr. 340/2004

M. Of. nr. 658/21 iul. 2004

Lege privind prefectul și instituția prefectului

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 225/24 mar. 2008
 Lege privind prefectul și instituția prefectului
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 105/2009 M. Of. nr. 668/6 oct. 2009
 Ordonanță de urgență privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local
 modifică art. 30 alin. (2);
 introduce alin. (2_1) la art. 30
- aprobată cu modificări prin L. nr. 264/2010 M. Of. nr. 872/28 dec. 2010
 Notă: v. D.C.C. nr. 1629/2009 - M. Of. nr. 28/14 ian. 2010 (art. I pct. 1-5 și 26, art. III, art. IV, art. V, art. VIII și anexa nr. 1)
- 3 modificări prin L. nr. 264/2010 M. Of. nr. 872/28 dec. 2010
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2009 privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local
 aprobă cu modificări O.U.G. nr. 105/2009

12/11